



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика“

## **АНАЛИЗ И ДИФЕРЕНЦИАЦИЯ НА СОЦИАЛНОТО ПОДПОМАГАНЕ И СОЦИАЛНИ УСЛУГИ, ОСЪЩЕСТВЯВАНИ ОТ ОБЩИНА РИЛА**

**ФОНДАЦИЯ „СОЦИАЛНИ НОРМИ“**

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление 2014 -2020“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Фондация „Социални норми“ носи цялата отговорност за съдържанието на настоящия документ и при никакви обстоятелства не може да се приеме като официална позиция на Европейския съюз или на Управляващия орган.



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика“

## Съдържание:

1.	Описание на настоящата ситуация.....	3
2.	Анализ на социалната политика, осъществявана от Община Рила .....	3
3.	Диференциация на социалната политика, осъществявана от Община Рила .....	4
3.1.	Услуги за деца.....	4
3.2.	Услуги за възрастни.....	5
3.3.	Социално подпомагане на нуждаещи се лица.....	7
3.4.	Реализирани проекти.....	7
4.	Идентифицирани нужди.....	9



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика”

## **1. Описание на настоящата ситуация**

Община Рила е разположена в Западна България, в югоизточната част на Кюстендилска област. Територията ѝ заема част от средна и югозападна Рила планина и нейните подножия. Общата и площ е 364 кв. км.

Административен център на общината е град Рила, в състава на общината са включени и останалите населени места- с.Падала, с.Смочево, с.Пастра, и населено място Рилски манастир.

Община Рила не представлява изключение от общите тенденции към влошаване на демографската картина, като тенденцията за обезлюдяване се задълбочава. Друга трайна тенденция, която се наблюдава е намаляването на населението в трудоспособна възраст, което променя и структурното разпределение на възрастовите групи: намалява относителният дял на младежите и се увеличава този на по-възрастното население. Това означава, че сегашното и бъдещото икономически активно население на общината намалява с по-бързи темпове отколкото надтрудоспособното население.

## **2. Анализ на социалната политика, осъществявана от Община Рила**

Община Рила се стреми непрекъснато чрез различни източници на финансиране да реализира дейности, които да компенсират социалните неблагоприятности и да насърчат социалното включване на уязвимите лица.

В своята стратегия за социални услуги Община Рила извежда и анализира следните приоритети и приоритетни групи: деца и младежи, възрастни хора с увреждания, лица в пенсионна възраст.

В сферата на социалните услуги, община Рила си поставя следните приоритетни цели:

1. Да се подобри грижата за децата в семейството и да се предотврати появата и развитието на рискови фактори по отношение на децата

2. Да се постигне намаляване на броя на децата от Община Рила, отглеждани в специализирани институции и да се подобри качеството на резидентната грижа.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика“

3. Да се създадат условия за социално включване и интегриране на максимален брой хора от общностите в неравностойно положение, уязвимите групи и лица в Община Рила.

4. Да се подобри качеството на живота на старите хора във всички населени места в Община Рила.

5. Повишаване качеството и ефективността на управление и предоставяне на социалните услуги.

6. Създаване на механизми за осъществяване на междуобщинско партньорство и междусекторно сътрудничество в сферата на социалните услуги.

При община Рила се наблюдава нещо различно спрямо останалите целеви общини, които са обект на настоящия проект – Драгоман, Ботевград и Якимово.

А то е, че Община Рила реализира проекти в областта на социалното предприемачество, има създадено социално предприятие, което администрира и управлява редица социални дейности и услуги. Това е иновация, която все още общините в България плахо реализират. В Рила, обаче, се търси всяка една възможност, която да съчетае мерките по предоставяне на социални дейности и икономическият ефект от това.

От общинското ръководство считат, че за уязвимите лица не е достатъчно само предоставянето на услуги. Те обръщат поглед и към лицата в риск, които могат да мобилизират собствен ресурс за справяне, като общината би могла да ги подкрепи чрез солидарната икономика.

### **3. Диференциация на социалната политика, осъществявана от Община Рила**

#### **3.1. Услуги за деца**

- **Предоставяне на интегрирани социално-здравни услуги, насочени към ранното детско развитие** - Услугите се реализират чрез финансиране по проект, като усилията на общинското ръководство е те да се преминат на финансиране от държавния бюджет като финансирани от държавата дейности. Услугите са насочени към деца до 7г. в риск. Реализират се и дейности, насочени към семействата им. Целта е да се отговори на нововъзникващите потребности на бъдещи родители, семействата с малки деца и да подкрепят родителите да ги посрещат. Работата



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика”

с бъдещите родители и на тези с малки деца е се реализира основно по два начина: чрез мобилна работа и чрез услуги, предоставяни в оборудвани за целта места. Услугите за децата от 3 до 7 г. са насочени към интеграция в детските градини и подобряване на училищната готовност. Наред с останалите дейности, основните услуги се фокусират върху групова и индивидуална работа с децата и техните семейства. Услугите, целят не само да се подкрепят семействата в отглеждането на децата, но и да се стимулират за по-голяма активност във всички сфери на живота, за да се подобри качеството на връзката дете – родители, което подобрява атмосферата в семейната среда за малките деца. Родителите имат възможност за комплексна подкрепа – от изцяло свързана с полагане на грижи за малки деца до консултиране относно възможностите за подобряване на тяхното образование, квалификация, шансове за заетост и т.н. С предоставянето на здравна консултация се утвърждава комплексния характер на услугите за ранно детско развитие. Финансирането е по проект “Инвестиции за бъдещето”, финансиран по договор BG05M9OP001-2.004-0064-C01 на процедура BG05M9OP001-2.004 "Услуги за ранно детско развитие" на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

### **3.2. Услуги за възрастни хора**

- **Обществена трапезария** - Форма на социална услуга, насочена към задоволяване на потребностите от храна за хора, които не могат да си я осигуряват сами. Потребители са 80 лица, които ежедневно в календарни дни получават топъл обяд по домовете си. Финансирането на услугата се осъществява чрез проект „Осигуряване на топъл обяд в община Рила”, финансиран по процедура BG05FMOP001-3.002 - Операция тип 3 „Осигуряване на топъл обяд - 2016“ на ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА ЗА ХРАНИ И/ИЛИ ОСНОВНО МАТЕРИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ ФОНД ЗА ЕВРОПЕЙСКО ПОДПОМАГАНЕ НА НАЙ- НУЖДАЕЩИТЕ СЕ ЛИЦА
- **Център за настаняване от семеен тип**– 2 броя. Място за живот в среда, близка до семейната, за ограничен брой лица - не повече от 15. Центърът може да се ползва в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика”

комбинация с други социални, здравни, образователни и други услуги и в съответствие с потребностите на настанените лица. В двете услуги са настанени 24 пълнолетни лица с психични разстройства. Финансирането на услугата е делегирана от държавата дейност.

- **Център за социална рехабилитация и интеграция** - Форма на почасова подкрепа на пълнолетни лица, свързана с извършване на рехабилитация и социални и психологически консултации, съдействие за професионално ориентиране и реализация, възстановяване на умения за водене на самостоятелен живот, изготвяне и осъществяване на индивидуални програми за социално включване, включително за хора със зависимости. Целевата група на услугата са 15 пълнолетни лица с психични разстройства. Финансирането на услугата е делегирана от държавата дейност.
- **Дневен център** - Форма на социална услуга за подкрепа на лица, навършили възрастта за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст съгласно чл. 68, ал. 1 – 3 от Кодекса за социално осигуряване, свързана с предоставяне на храна и подпомагане на социалното им включване. Потребители са 20 възрастни лица, които ежедневно имат достъп до следните услуги - осигуряване на храна, лични и социални контакти, консултации, медицинска грижа. Финансирането на услугата е делегирана от държавата дейност.
- **Клуб на хора с увреждания** - Осигуряване на лични и социални контакти. Информирание и консултиране – социално, здравно, правно за хората с увреждания. Финансирането на услугата е делегирана от общинския бюджет.
- **В Община Рила функционира и Общинско предприятие “Подкрепа на хора от уязвими групи”, към което е създаден Център за услуги в домашна среда – дейността му включва** Осигуряване на почасови услуги в домашна среда ” (оказване на подкрепа и съдействие за социално включване; извършване на дейности за лична помощ; извършване на комунално – битови дейности) на лица с трайни увреждания с ограничения или невъзможност за самообслужване, в т.ч. и деца и на възрастни хора с ограничения или невъзможност за самообслужване. Също така е поставен акцент върху осигуряване на заетост на безработни лица в трудоспособна възраст, които да не са придобили право на



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г. съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01– „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на социалната политика“

пенсия за осигурителен стаж и възраст или на професионална пенсия за ранно пенсиониране. Дейността се финансира чрез проекти и програми по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, чрез мерки за насърчаване на заетостта от Дирекция „Бюро по труда“, Агенция за социално подпомагане и други източници.

### **3.3. Социално подпомагане на нуждаещи се лица**

Освен традиционното социално подпомагане, което нуждаещите се лица получават чрез Дирекция „Социално подпомагане“ съгласно Закона за социално подпомагане и Правилника за неговото прилагане, както и Закона за месечни помощи за деца, Община Рила има своя социална политика на финансово подпомагане и насърчаване, която се изразява в следното: подпомагане на деца и семейства в риск, възрастни хора с увреждания, военноинвалиди и други уязвими категории от населението. За целта има комисии, които ежегодно определят приоритетите, разглеждат документите и изготвят съпътстващата документация.

### **3.4. Реализирани проекти**

Реализираните проекти са поставени в отделен раздел, защото тяхното изпълнение е зависимо от финансиране за определен период от време. Работата по проекти е предизвикателство и надграждане на постиженията. Община Рила анализира периодично потребностите на целевите групи, стреми се към създаване на нови услуги и дейности, отговарящи на потребностите, които в пълнота удовлетворяват нуждите.

#### **В последните години общината реализира множество проекти в социалната сфера:**

- Проект „Социалното предприемачество – нова форма за развитие на социалния капитал в Община Рила“ който бе финансиран по схема за безвъзмездна финансова помощ BG 051PO001-5.1.01 „Социално предприемачество - Популяризиране и подкрепа на социални предприятия – пилотна фаза“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Основната цел на проекта бе насърчаване интеграцията и социалното включване на уязвими категории от населението чрез провеждане на обучителни курсове за преквалификация, мотивационни



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г. съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01– „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на социалната политика“

обучения и помощ за трудова реализация. Проектът се реализира в периода 11.11.2009г. - 01.03.2011г. Стойността на безвъзмездната финансова помощ е 196 676,00 лв.

- Проект „Създаване на „Център за услуги в домашна среда“ в Общинско предприятие „Подкрепа на хора от уязвими групи“ -нова възможност за подкрепа на социалната икономика в Община Рила“. Проектът бе финансиран по схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.1.04 „Помощ в дома“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Основната цел на проекта бе създаване на условия за заетост на безработни лица в сферата на предоставянето на три типа социални услуги в домашна среда за нуждаещи се лица. Проектът се реализира в периода 15.01.2013г. - 01.06.2014г. Стойността на безвъзмездната финансова помощ е 158 322,00 лв.

- Проект „Осигуряване на независим живот за лица в неравностойно положение в Община Рила чрез предоставяне на услуги за дългосрочна грижа в Център за почасови услуги“, който се финансира по схема „Независим живот“ на ОП РЧР /2014-2020г./. Проектът е насочен към подобряване качеството на живот на лица в неравностойно положение и осигуряване на достъп до интегрирани социално-здравни услуги, планирани на база индивидуалните потребности на личността. В резултат от проекта се очаква разширяване обхвата на дейността на Центъра за почасови услуги чрез въвеждане на нови и предоставяне на съществуващите, чрез осигуряване на интегриран достъп до здравни, социални и друг тип услуги. Проектът е в процес на реализация, като се очаква дейностите по него да приключат през м.юли 2017г. Стойността на безвъзмездната финансова помощ е 313 172.48 лв.

- Проект „Инвестиции за бъдещето“, който се финансира по процедура BG05M9OP001-2.004 "Услуги за ранно детско развитие" на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“2014-2020г. Целта на проекта е превенция на социалното изключване, намаляване на бедността сред децата чрез предоставяне на интегрирани услуги за ранно детско развитие, насочени към деца до 7 годишна възраст от уязвими групи, вкл. деца с увреждания и техните семейства, както и бъдещи родители. В резултат от изпълнение на проекта се очаква: оказана подкрепа на деца в ранна детска възраст и техните семейства за подобряване на достъпа до здравна грижа; Формирани родителски умения, подобрена семейната среда, повишена училищна





Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г. съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01– „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на социалната политика“

готовност на децата за включване в образователната система, предотвратяване настаняването на деца в специализирани институции; Подобрена готовност на децата за включване в образователната система и оказана подкрепа за формиране на родителски умения сред уязвимите групи родители. Стойността на проекта е 312 428.57 лв., а периода на неговото изпълнение - 01.11.2016г. – 31.12.2019г.

#### **4. Идентифицирани нужди**

Идентифицираните нужди и проблеми на уязвимите лица, живеещи на територията на община Рила, са следните:

-По отношение на хората с увреждания, които са в работоспособна възраст - Съществува тенденция социалната група на безработните хора с увреждания непрекъснато да се увеличава в абсолютни и относителни величини, изчислени на база общ брой на хората с увреждания в трудоспособна възраст, като при лицата на 18 и повече години безработните са близо 60%. От общия брой на хората с трайни увреждания безработните от тях са съответно 80%. Регистрираните лица, търсещи работа са предимно хора с общи заболяване попадащи в групата от 50 до 70 на сто загубена работоспособност. Те имат по-големи шансове да се реализират на пазара на труда. Следващата група е с увреждания на опорно-двигателния апарат и техния брой е около 20 % от общия брой на лицата с намалена работоспособност. За тях трудно се намира подходяща работа поради липса на достъпна среда. Към неблагоприятните фактори за увеличаващата се численост на хората с увреждания, като рисковата група на пазара на труда се добавят и изградените отрицателни стереотипи в обществото, но най-вече липсата на адаптирани работни места и достъпа до тях. Ограниченията на околната среда създават по-големи прегради пред социалното включване, отколкото функционалните увреждания на лицата. Преобладаващото мнозинство от хората с трайни увреждания са изключени от трудовия пазар.

- Възрастни хора над 65 г. с ограничения или в невъзможност за самообслужване. И хора с увреждания и техните семейства. Общинското ръководство е изправено пред сериозни предизвикателства, свързани със застаряване на населението, което води до повишаване на



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на  
Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020г.  
съфинансирана от Европейския социален фонд на  
Европейския съюз-BG05SFOP001-2.009-0001-C01–  
„Повишаване на гражданското участие  
в процесите на формулиране, изпълнение и  
мониторинг на социалната политика“

потребността от услуги за дългосрочна грижа и съответно до нарастване на обществените разходи за тези услуги. Същевременно в период на деинституционализация и въвеждане на модели на грижа в семейна среда, закриването на специализираните институции затруднява осигуряването на адекватно качество на живот на потребителите. Личните лекари са затруднени от многобройните позвънявания и посещения от възрастни лица и хора с увреждания, които не толкова имат медицинска нужда, а потребност от консултация относно хранене, прием на лекарства, здравна информация за ново лечение или продукт. За все по-застаряващото население на Рила ще бъдат необходими и повече публични разходи за дългосрочни грижи, тъй като старите хора, загубили своята самостоятелност и нуждаещи се от интензивни грижи, ще съставляват най-бързо растящата социална група в обществото в бъдеще.

- Деца в риск и техните семейства – наблюдава се занижена училищна готовност на децата за включване в образователната система, както и риск от настаняването на деца в специализирани институции. Причините за това е че все повече семейства имат сериозни социални проблеми - тежки финансови проблеми, ниско образование, криминални прояви, неспособност за справяне с жизнените кризи и това често води до отхвъряне възможността за грижа и възпитание на децата си. Основните причини са negliжиране от страна на семейството и неосъзнаване на здравословния начин на живот като ценност. Все още има родители, които не следят и не се грижат за редовното провеждане на имунизации и контролни прегледи на децата. Съществен е процента на родителите, които нямат информация какви са стандартите за ранно детско развитие, нямат умения да осигурят здравословно и пълноценно хранене и сън на детето си. Значителен е ръста на уязвимото население, което остава в изолация, която се задълбочава от липсата на перспективи и възможности за разгръщане на потенциала. Лицата в риск се обезверяват и се примиряват с положението, а нерядко това води до деградация на личността и асоциално поведение.